

Consiglio Provinciale del 29 settembre 2021

ADEGUAMENTO DEL VIGENTE PIANO TERRITORIALE DI COORDINAMENTO PROVINCIALE ALLA L.R. 31/2014 - ADOZIONE

Relazione del Consigliere delegato alla pianificazione territoriale, Bruno Crippa

Nel dicembre 2014 Regione Lombardia ha approvato la l.r. 31/2014 “Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato”, la quale impegna gli enti ai vari livelli (Regione, Province e Comuni) ad indirizzare le politiche dei rispettivi strumenti di governo del territorio verso la riduzione del consumo di suolo e – assieme alla legge regionale 18/2019 – verso la rigenerazione urbana e territoriale.

In particolare, la legge prevede dapprima l'integrazione del Piano Territoriale Regionale (PTR), successivamente l'adeguamento dei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciali (PTCP), infine l'adeguamento dei Piani di Governo del Territorio comunali.

Fin dal 2016 la Provincia di Lecco, in una logica di co-pianificazione con la Regione, ha partecipato attivamente ai tavoli ed alle attività promosse da Regione su questi temi.

Nel settembre 2019 è stato organizzato presso il Politecnico di Milano - polo territoriale di Lecco - un seminario specifico dal titolo *Rigenerazione urbana e territoriale: la nuova sfida della pianificazione*.

Queste le principali tappe del procedimento di adeguamento del PTCP, specificate nel testo della delibera:

- il 13 aprile 2016, con deliberazione n. 21, il Consiglio Provinciale ha espresso il previsto parere sulla proposta di integrazione del PTR e ha disposto l'avvio del procedimento di adeguamento del vigente PTCP alla legge regionale 31/2014 e della contestuale valutazione ambientale strategica
- nel dicembre 2016 è stato avviato il procedimento di adeguamento del PTCP alla legge regionale 31/2014 e contestuale valutazione ambientale strategica
- nel dicembre 2018, il Consiglio Regionale ha approvato l'integrazione del Piano Territoriale Regionale (PTR) ai sensi della l.r. 31/2014, pubblicata su BURL nel marzo 2019
- nel luglio 2020, con deliberazione n. 25, il Consiglio provinciale ha approvato le “Linee guida per l'adeguamento del Piano territoriale di coordinamento provinciale alla legge regionale 31/2014”, sulla base delle quali è stata elaborata la documentazione, messa poi a disposizione il 21 ottobre 2020

La variante integrativa del piano vigente è stata sottoposta a procedura di verifica di assoggettabilità a VAS; i documenti per la verifica di assoggettabilità a VAS sono stati pubblicati per 30 giorni (dal 21 ottobre 2020 al 20 novembre 2020) sul sito regionale SIVAS e sul sito internet della Provincia di Lecco; in data 13 gennaio 2021 si è tenuta la Conferenza di verifica VAS; acquisiti i verbali, gli apporti e i pareri previsti dalla vigente legislazione, l'Autorità competente per la VAS ha decretato di non assoggettare la variante alla procedura di valutazione ambientale strategica, indicando di recepire nell'elaborazione della variante alcune proposte di integrazione ai contenuti degli obiettivi e delle norme di attuazione, al fine di rafforzare la dimensione di sostenibilità del Piano.

Gli elaborati della variante sono stati conseguentemente integrati e aggiornati.

Inoltre:

- in data 17 maggio 2021 si è riunita, in modalità telematica, la “Conferenza dei Comuni, delle Comunità montane e degli Enti gestori delle aree regionali protette” della Provincia di Lecco
- in data 18 maggio 2021 gli elaborati della variante sono stati trasmessi agli Enti, per l’acquisizione di proposte e l’espressione del parere della Conferenza
- in data 18 giugno 2021 è stato richiesto alla Conferenza il parere sulla variante di adeguamento del PTCP alla l.r. 31/2014
- in data 8 settembre 2021 la Conferenza ha espresso all’unanimità parere favorevole sulla variante di adeguamento del PTCP alla l.r. 31/2014 formulando alcune indicazioni e proposte
- gli elaborati della variante sono stati conseguentemente integrati e aggiornati, recependo le indicazioni e le proposte coerenti con l’impianto normativo del PTCP vigente.

Il percorso è stato lungo e complesso. Nei lavori della Conferenza sono emerse in particolare l’opportunità e la necessità di attivare tavoli di confronto negli ambiti territoriali per approfondire la trattazione di tematiche sovracomunali (es. viabilità, poli produttivi...), l’esigenza di sostenere i processi di rigenerazione urbana e territoriale a livello sovracomunale e l’importanza di un aggiornamento della cartografia di base per la redazione dei PGT comunali.

Gli elaborati della variante di adeguamento del PTCP alla l.r. 31/2014, che hanno carattere tecnico in quanto recepiscono in toto le indicazioni dei documenti regionali e non introducono ulteriori adempimenti per i Comuni oltre a quelli previsti dalla Regione, sono:

- Relazione illustrativa
- Documento tecnico 4 - Rigenerazione urbana e territoriale. Una lettura quantitativa delle potenzialità insediative nella provincia di Lecco
- Monografia G - Servizi ecosistemici: introduzione al tema e prima restituzione territoriale
- Schede comunali
- Rapporto preliminare VAS

Per facilitare la comprensione di come questi elaborati integrano il PTCP vigente, è stata prodotta una versione aggiornata dei seguenti documenti:

- Norme di Attuazione
- Monografia A – Gli obiettivi del PTCP

Concludo aggiungendo qualche informazione sugli studi effettuati: le analisi condotte hanno dimostrato che nei PGT comunali ci sono molte previsioni non attuate; quindi, è possibile ridurre il consumo di suolo “pianificato”, rispettando le percentuali indicate dalla Regione (tra il 20 e 25%).

E’ stato recentemente approvato e pubblicato sul BURL il primo PGT della Provincia di Lecco adeguato al PTR e alla legge regionale n. 31/2014. Altri comuni stanno redigendo piani comunali in che riducono le previsioni, in alcuni casi anche del 35%.

In realtà il punto di partenza, per poter arrivare al consumo di suolo zero, è la rigenerazione.

La Provincia di Lecco con il coinvolgimento dei Comuni nel 2018-2019 ha sviluppato l’attività di rilevamento sistematico delle aree dismesse e di potenziale rigenerazione, anche al fine di consentire l’approfondimento della tematica negli strumenti di governo del territorio (PTCP e PGT).

L’esito di tale attività ha portato all’individuazione di 124 aree di potenziale rigenerazione, localizzate in 43 Comuni della provincia, che coprono complessivamente quasi 200 ettari (2 milioni di mq).

Delle aree individuate, 74 hanno destinazione industriale o artigianale.

Inoltre, sempre in tema rigenerazione, ad oggi 10 Comuni hanno provveduto ad approvare in Consiglio Comunale la delibera di individuazione degli ambiti di rigenerazione ai sensi dell'art. 8bis della l.r. 12/2005.

Ora, il tema che si pone a livello di area vasta è come poter contribuire concretamente ad avviare i processi di rigenerazione urbana e territoriale.