



Provincia di Lecco

## CONSIGLIO PROVINCIALE DI LECCO

Deliberazione N° 69 del 08-11-2017

**OGGETTO: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO ANTINCENDIO BOSCHIVO CON LA COMUNITÀ MONTANA LARIO ORIENTALE VALLE SAN MARTINO – APPROVAZIONE**

L'anno duemiladiciassette, il giorno otto, del mese di Novembre, alle ore 18:00, nella sede della provincia, si riunisce il Consiglio Provinciale che, previo accertamento da parte del Segretario Generale della legalità dell'adunanza e dichiarazione di apertura della seduta da parte del Presidente, tratta gli affari iscritti all'ordine del giorno. Dei Signori Consiglieri, al presente punto, risultano:

FLAVIO POLANO Presidente	P	MAURO GALBUSERA	P
GIUSEPPE SCACCABAROZZI Vice Presidente Vicario	P	MARINELLA MALDINI	P
SERGIO BRAMBILLA	A	MATTIA MICHELI	P
ALFREDO CASALETTO	P	ANTONIO LEONARDO PASQUINI	P
LUIGI COMI	P	STEFANO SIMONETTI	P
BRUNO CRIPPA	P	ELENA ZAMBETTI	P
CLAUDIA FERRARIO	A		

**Presenti: 11**

**Assenti: 2**

**Presiede l'adunanza il Presidente FLAVIO POLANO**

**Partecipa il Segretario Generale MARIO BLANDINO**

OGGETTO: CONVENZIONE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DEL SERVIZIO ANTINCENDIO BOSCHIVO CON LA COMUNITÀ MONTANA LARIO ORIENTALE VALLE SAN MARTINO – APPROVAZIONE

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- la competenza in merito di antincendio boschivo sono disciplinate dalla l.r. n. 31/2008 che delega a Province, Comunità Montane e Parchi l'esercizio, nei territori di rispettiva competenza, le funzioni inerenti previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi boschivi;
- la Provincia di Lecco, come gran parte degli Enti Forestali, per l'espletamento di tali funzioni si avvale di una Squadra di Volontari composta attualmente da n. 18 unità, con qualifica di "primo livello" fra cui due con qualifica di "caposquadra" che da anni operano sul territorio;
- la Squadra, tuttavia, data la vastità e la conformazione del territorio provinciale di nostra competenza, che comprende 36 comuni, pur avendo la Provincia attivato una mutua collaborazione con il Parco di Montevecchia e della Valle del Curone per la gestione delle attività delle rispettive Squadre Antincendio, non è in grado di garantire ed operare in piena sicurezza sull'intero territorio;
- per tale motivo, fin dal 1999 la Provincia ha affidato alla Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino, attraverso la sottoscrizione di una Convenzione, la gestione delle funzioni di lotta agli incendi boschivi nel territorio montano del Comune di Lecco e sulle aree circostanti il lago di Annone occupate dal canneto e ricadenti nei comuni di Annone Brianza ed Oggiono; tale Convenzione è stata rinnovata con specifici atti nel corso degli anni ed è in scadenza al 31.12.2017.

Evidenziato che negli ultimi anni i continui aggiornamenti normativi in materia antincendio boschivo e la sensibile riduzione dei trasferimenti regionali hanno reso più difficoltoso la gestione e l'operatività della Squadra provinciale che risulta sprovvista della figura del DOS – Direttore delle Operazioni di Spegnimento – che per disposizioni normative deve coordinare, sotto la sua responsabilità, l'attività della Squadra che, pertanto, non può operare in autonomia e in sicurezza.

Dato atto che fino alla fine del 2016 tale carenza è stata supplita dal Corpo Forestale dello Stato che copriva il servizio in modo continuativo e puntuale; a far data dal 1 gennaio 2017, come stabilito dal d.lgs. n 177/2016, il CFS è stato assorbito dall'Arma dei Carabinieri con il conseguente trasferimento delle funzioni di antincendio boschivo ai Vigili del Fuoco, che al momento non sono strutturati in modo tale da far fronte alle operazioni in capo al DOS, pertanto tale responsabilità ricade in capo all'Ente Provincia, che, essendo sprovvisto di tale figura, non può garantire lo svolgimento del servizio.

Ritenuto che vi è la necessità quindi di garantire la continuità e la funzionalità di un servizio, quale quello Antincendio Boschivo, che riveste una notevole rilevanza sia per la sicurezza dei cittadini che per la tutela del territorio e del patrimonio forestale.

Dato atto che la Provincia ha in essere, come sopra specificato, una Convenzione con la Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino per la gestione del servizio su parte del territorio di nostra competenza, che scade il 31.12.2017.

Tenuto conto che dal momento che la Comunità Montana ha sempre operato in efficienza ed efficacia garantendo il corretto espletamento del servizio, si è ritenuto assumere gli opportuni contatti per valutare la possibilità di affidare alla stessa la gestione del servizio in parola su tutto il territorio di competenza provinciale attraverso la stipula di una nuova convenzione.

Considerato che è stato predisposto dai competenti uffici l'allegato schema di Convenzione, che si sottopone all'esame del Consiglio con la quale si propone di ampliare l'area oggetto della precedente Convenzione a tutto il territorio forestale di competenza della Provincia di Lecco.

Atteso che la Convenzione che in questa sede si chiede di approvare, oltretutto, oltre a garantire la totale copertura del servizio su tutto il territorio di competenza della provincia, istituisce, altresì, una gestione associata del servizio in capo alla Comunità Montana, essendo la Convenzione estesa ad altri 2 Enti forestali, ovvero il Parco Adda Nord ed il Parco Monte Barro. Pertanto, la Comunità Montana gestirebbe le funzioni Antincendio Boschivo sulla maggior parte del territorio dell'intera Provincia nell'ottica di una gestione centralizzata ed uniforme del servizio.

Sottolineato che la nuova Convenzione prevede di riconoscere alla Comunità Montana, per lo svolgimento del servizio in parola su tutto il territorio forestale provinciale, la somma di Euro 30.000,00, che si ritiene congrua, considerato che per il medesimo servizio prestato sul territorio del comune di Lecco e sul canneto del lago di Annone Brianza veniva riconosciuta la somma di Euro 16.000,00. Va inoltre evidenziato che l'importo di 30.000,00 Euro deve intendersi comprensivo della quota assegnata annualmente dalla Regione Lombardia in qualità di contributo.

Ritenuto inoltre opportuno, vista la mutua collaborazione esistente con il Parco di Montecchia e della Valle del Curone per la gestione operativa delle rispettive squadre sui territori contermini, affidare ai competenti uffici di procedere a definire con Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino e Parco di Montecchia e della Valle del Curone un protocollo operativo, al fine di non disperdere il patrimonio di conoscenza ed esperienza acquisita nel corso degli anni".

Vista la l.r. n. 31/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di agricoltura, foreste, pesca e sviluppo rurale".

Vista la l. n. 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province sulle unioni e fusioni di comuni" e in particolare l'art. 1 – comma 55 – che stabilisce le funzioni del Consiglio.

Visto il d.lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali".

Visto lo Statuto della Provincia di Lecco, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 04.03.2015.

Dato atto che con il Decreto deliberativo del Presidente d'intesa con il Direttore Generale n. 79 del 25.08.2017 si è preso atto della impossibilità di approvare il bilancio di previsione 2017 entro il termine fissato dalla normativa al 30.09.2017 e che è necessario rispettare quanto previsto dall'art. 163 - comma 2 del d.lgs. n. 267/2000.

Considerato che l'art. 18, comma 2, del d.l. n. 50/2017 ha confermato che, nel caso di esercizio provvisorio o di gestione provvisoria per l'anno 2017, le province applicano l'art. 163 del TUEL con riferimento al bilancio di previsione approvato per l'anno precedente (2016).

Visto il Decreto Deliberativo del presidente d'intesa con il Direttore Generale n. 39 del 23.05.2017 avente per oggetto: "PEG/Piano delle Performance provvisorio esercizio 2017 – Esame ed Approvazione".

Udita la relazione del Consigliere Crippa:

Consigliere CRIPPA – *La competenza in merito all'incendio boschivo, sono disciplinati dalla legge regionale numero 31 del 2008, che delega a Province, Comunità Montane e Parchi, la prevenzione e la lotta agli incendi boschivi. La Provincia nostra, per tali funzioni, si avvale di una squadra antiincendio, sono 18 unità, con qualifica di primo livello, con 2 capisquadra, che operano da anni. La squadra, tuttavia, data la vastità e la conformazione del territorio provinciale che comprende 36 Comuni non è in grado di garantire la piena sicurezza. Fin dal 1999, la Provincia ha affidato alla*

*Comunità Montana, Lario Orientale e Valle San Martino, con convenzione, la lotta agli incendi boschivi, nel territorio montano del Comune di Lecco, sulle aree circostanti del lago di Annone, canneto del Lago di Annone e che interessa anche il Comune di Oggiono. Tale convenzione, è stata rinnovata nel corso degli anni ed è in scadenza, proprio il 31.12.2017. Poi ci sono stati aggiornamenti normativi, riduzioni dei trasferimenti regionali, in materia di antincendio boschivo, hanno reso difficoltosa la operatività della squadra Provinciale. Inoltre, la squadra Provinciale, è sprovvista della figura del così detto DOS, Direttore di Operazione di Spegnimento, che per normativa è indispensabile, in quanto, è responsabile e coordinatore. L'attività della squadra, per tanto, non può operare in autonomia e sicurezza. La Provincia, sprovvista di tale figura, non può garantire lo svolgimento del servizio. Fino alla fine del 2016, tale carenza è stata supplita dal Corpo Forestale dello Stato, che però dal primo gennaio 2017, come sapete, è stato assorbito dall'Arma dei Carabinieri, con il conseguente trasferimento delle funzioni di antincendio boschivo, ai Vigili del Fuoco. I Vigili del Fuoco, però, al momento, non sono strutturati in modo tale da far fronte alle operazioni e al capo direttore delle operazioni di spegnimento. Per tanto, tale responsabilità, ricade in capo all'Ente Provincia, ma che, non avendo la medesima figura, non può certo garantire lo svolgimento del servizio. E' evidente, che abbiamo la necessità che il servizio antincendio funzioni, soprattutto, abbiamo visto quest'estate, tremendamente secca, meno male che è arrivata l'acqua e che sia operativa per la sicurezza del cittadino e per tutto il patrimonio forestale. Come dicevo, all'inizio, la Provincia ha in essere una convenzione con la Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino, sul territorio, che scade a fine anno. Il servizio della Comunità Montana, è efficiente ed efficace ed è continuo e dispone del cosiddetto DOS. Si tratta di affidare alla stessa, la gestione antincendio su tutto il territorio Provinciale, e non solo una parte, come avviene adesso. Questa disponibilità della Comunità Montana, c'è, si tratta di stipulare con essa una convenzione. Convenzione, appunto che si chiede di approvare. Avremo la garanzia che tutto il territorio sia coperto, essendo la convenzione estesa ad altri due enti forestali, ovvero il Parco dell'Adda Nord e il Parco del Monte Barro, ciò nell'ottica di una gestione centralizzata e uniforme del servizio. La convenzione prevede di riconoscere la Comunità Montana, per un'operatività su tutto il territorio forestale Provinciale, la somma di 30.000 euro, comprensiva della quota di euro 7.315,53 assegnata dalla Regione Lombardia, che sarà trasferita, ovviamente, per l'anno 2017 alla Comunità Montana. Riteniamo che la somma di 30.000 euro, sia congrua, considerato che per il medesimo servizio, limitato al territorio del Comune di Lecco e al contesto canneto del lago di Annone, veniva riconosciuta la somma di 16.000. Inoltre, posto che in essere, come dicevo all'inizio, una mutua collaborazione, con il Parco di Montevecchia, gli uffici procederanno alla stesura di un protocollo d'intesa, per non disperdere anche quel patrimonio, che c'è lì. Abbiamo un protocollo d'intesa con il Parco del Curone di Montevecchia, che risale al 16 ottobre del 2003. La somma complessiva di euro 16.000 è nel bilancio 2017, in gestione provvisoria, che presenta la disponibilità di 11.000 euro. E per ultimo, stabilire che per gli anni successivi, una somma annuale, massima, di riconoscimento alla Comunità Montana, pari a 30.000 euro, comprensiva del 100% delle quote attestate annualmente da Regione Lombardia, verrà impegnata, con successive determinate nel bilancio 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022. Questo è il provvedimento e si chiede l'immediata esecutività della delibera.*

Atteso che il Presidente ha dichiarato aperta la discussione:

Presidente Flavio POLANO – *Grazie Consigliere Crippa. E' aperta la discussione rispetto al provvedimento. Consigliere Pasquini.*

Consigliere Antonio Leonardo PASQUINI – *Sì, grazie Presidente. Due considerazioni, una di carattere generale, anche questa delibera va a seguito della riforma, appunto attuata dalla Regione Lombardia e permette di aprire e chiudere una parentesi e che noi andiamo ad intervenire in un abito in cui un sistema di prevenzione è stato distrutto, con la riforma da parte dell'accorpamento del Corpo Forestale dello Stato, nei Carabinieri. La seconda considerazione è che grazie al neocentralismo regionale, così l'ha definito Crippa, di Regione Lombardia, la Comunità Montana Valle San Martino, riesce a chiudere il bilancio, con delibera proprio approvata ieri, in cui viene erogato un finanziamento ulteriore di 30.000 euro, perché non riuscivano a chiudere il bilancio e diversamente non saremmo nemmeno riusciti ad approvare questa convenzione ed erogare questi servizi. Quindi, grazie proprio al centralismo lombardo, che questo*

*Ente, che è capofila, con noi, riesce a chiudere il bilancio e a svolgere questa importante funzione, per quanto riguarda il nostro territorio.*

Presidente Flavio POLANO – *Grazie Consigliere Pasquini. Altri interventi? Prego, Micheli.*

Consigliere Mattia MICHELI – *Sì, noi voteremo a favore di questa delibera, per altro, delibera, Presidente mi consenta, che lei riesce ad approvare solamente grazie ai voti della maggioranza e della presenza in aula della maggioranza, perché altrimenti lei non avrebbe avuto... la maggioranza siamo noi, penso che lo sappia. Che altrimenti lei non avrebbe avuto i numeri per poterla deliberare. Come non avrebbe avuto i numeri per poter far passare quello che prima era al bilancio, perché altrimenti non avrebbe avuto neanche lei, i numeri per poterlo far passare. Questo è un dato, Presidente, che è bene che tenga a mente, quando dopo fa questi tipi di dichiarazioni, come ha fatto prima di far andare a votare il bilancio.*

Atteso che in dichiarazione di voto interviene:

Consigliere Stefano SIMONETTI – *Sì, da parte nostra, voto favorevole, io non in questa sede, in altri Consigli, ho criticato le Comunità Montane, quando al posto di occuparsi di montagna, di verde, di boschi, delle nostre bellissime aree montane, si occupavano e si occupano, evidentemente, di questioni di altra natura, che non le competono, è ovvio che questa sera, non possiamo che dare parere favorevole. Quindi, da parte nostra voto favorevole.*

Presidente Flavio POLANO – *Grazie Consigliere Simonetti. Bene, pongo in approvazione il provvedimento.*

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente Responsabile della Direzione Organizzativa V-Ambiente e Territorio circa la regolarità tecnica del provvedimento ai sensi del d.lgs. 267/2000 allegato quale parte integrante e sostanziale.

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente Responsabile della Direzione Organizzativa I – Bilancio e Finanze circa la regolarità contabile del provvedimento ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000 allegato quale parte integrante e sostanziale.

Con voti n. 11 favorevoli e n. 0 contrari, espressi in forma palese, essendo n. 11 i Consiglieri presenti e votanti.

## **DELIBERA**

1. Di approvare, per i motivi espressi in premessa, l'allegato schema di Convenzione con la Comunità Montana Lario Orientale Valle San Martino, per la gestione del servizio Antincendio Boschivo sul territorio della Provincia di Lecco, parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di autorizzare il Presidente della Provincia alla sottoscrizione di tale convenzione.
3. Di dare mandato al competente Dirigente, visto quanto esplicitato nelle premesse, di definire con la Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino e con il Parco Regionale di Montevecchia e della Valle del Curone un protocollo operativo per attuare forme di collaborazione tra gli Enti per una ottimizzazione delle attività delle rispettive squadre antincendio e al fine di non disperdere il patrimonio di conoscenza ed esperienza acquisita nel corso degli anni.
4. Di impegnare la spesa di € 16.000,00 in favore della Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino avente sede legale in Via P. Vasena, 4 23851 Galbiate (Lc) C.F. 92058600138 e P.I. 03605000169.

5. Di imputare la somma complessiva di € 16.000,00 sul cap. 10905400316 "Contributi a Comunità Montane per gestione squadra antincendio" del bilancio 2017 in gestione provvisoria che presenta la necessaria disponibilità (di cui € 11.000,00 già prenotati con prenotazione n. 3/2017).
6. Di dare atto che la spesa di cui al punto 4, ai fini del rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata introdotto dal nuovo sistema di contabilità di cui al d.lgs. n. 118/2011, è interamente esigibile e liquidabile nell'esercizio finanziario 2017.
7. Di certificare che il presente provvedimento rispetta i limiti stabiliti dall'art. 163 – comma 2 del d.lgs. n. 267/2000, in quanto la spesa da impegnare è necessaria al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'Ente.
8. Di dare atto, altresì, che si procederà al trasferimento delle somme assegnate dalla Regione Lombardia, al capitolo di entrata 420052607, per lo svolgimento dell'attività di antincendio boschivo per l'anno 2017, pari ad Euro 7.315,53, in favore della Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino prevista al cap. 20905300010 del Bilancio di previsione 2017 in via di approvazione e che verrà impegnata con successivo provvedimento.
9. Di stabilire, per gli anni successivi, una somma annuale massima da riconoscere alla Comunità Montana Lario Orientale e Valle San Martino, pari ad Euro 30.000,00 comprensiva del 100% delle quote assegnate annualmente da Regione Lombardia, che verrà impegnata con successiva determina e di cui si terrà conto nella formazione dei Bilanci 2018, 2019, 2020, 2021 e 2022 ai sensi dell'art. 183 - comma 6 del d.lgs. n. 267/2000.
10. Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo on line e nella Sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Provincia di Lecco, ai sensi del d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i. riguardanti gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni.
11. Di individuare, quale Responsabile del Procedimento, ai fini della corretta e puntuale attuazione di quanto deliberato, il dottor Tovazzi Dirigente Responsabile della Direzione Organizzativa V Ambiente e Territorio della Provincia di Lecco.

Con successiva e separata votazione, con voti n. 11 favorevoli e n. 0 contrari, espressi in forma palese, essendo n. 11 i Consiglieri presenti e votanti, il presente provvedimento viene dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 – comma 4 del d.lgs. n. 267/2000 al fine di garantire con la massima urgenza la totale copertura del servizio antincendio su tutto il territorio di competenza provinciale.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
*Flavio Polano*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Mario Blandino*

---

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 - comma 3 del D.Lgs n.267/2000;

Deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 - comma 4 del D.Lgs n.267/2000;

IL SEGRETARIO GENERALE  
*Mario Blandino*

---

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005.