



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

**Allegato alla Deliberazione di Giunta
Provinciale n. 164 del 12 luglio 2011**

**CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA AI CITTADINI
EXTRACOMUNITARI APPARTENENTI AI PAESI DEL NORD AFRICA.**

CIG:

L'anno 2011 il giorno 30 del mese di giugno nella sede della Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Milano sono presenti i signori:

- Dott. Francesco Russo, Vice Prefetto Vicario della Prefettura di Milano, in qualità di Soggetto Attuatore per la gestione delle strutture di accoglienza individuate per far fronteggiare l'emergenza umanitaria in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai paesi del Nord Africa (cod. fisc. 97591410150);
- Daniele Nava, Presidente della Provincia di Lecco, in qualità di legale rappresentante della Provincia di Lecco;
- Marinoni Gabriele, nato a Como il 15 giugno 1970, nella qualità di Presidente del Consorzio Consolida, società cooperativa sociale P.IVA 02098670132, con sede in Lecco, via Belvedere 19, di seguito denominato Consorzio Consolida;

si premette e si stipula quanto segue:

VISTO	l'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225;
VISTO	il decreto-legge 7 settembre 2001, n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge novembre 2001, n. 401;
VISTO	il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 12 febbraio 2011, con cui è stato dichiarato, fino al 31 dicembre 2011, lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai Paesi del Nord Africa;
VISTA	l'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18 febbraio 2011, n. 3924 recante <i>"Disposizioni urgenti di protezione civile per fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai paesi del Nord Africa, nonché per il contrasto e la gestione dell'afflusso di cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea"</i> , così come modificata e integrata dall'art. 17 dell'ordinanza del Presidente del consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2011, n. 3925;



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

- CONSIDERATO che lo stato di emergenza derivato dall'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari dal Nord Africa si è acuito a causa dei conflitti in corso nel territorio libico e della evoluzione degli assetti politico-sociali degli altri Paesi della fascia Maghreb;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 7 aprile 2011 recante la dichiarazione dello stato di emergenza umanitaria nel territorio del Nord Africa per consentire un efficace strumento di contrasto dall'eccezionale afflusso di cittadini extracomunitari nel territorio nazionale;
- VISTA l'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 aprile 2011, n. 3933 recante *"Ulteriori disposizioni urgenti dirette a fronteggiare lo stato di emergenza umanitaria nel territorio nazionale in relazione all'eccezionale afflusso di cittadini appartenenti ai paesi del Nord Africa"*;
- VISTO l'accordo stipulato il 6 aprile 2011 tra il Governo e le Regioni italiane con il quale è stato, tra l'altro, affidato al Sistema di protezione civile nazionale il compito della pianificazione delle attività necessarie alla dislocazione nelle singole Regioni dei cittadini extracomunitari in modo equilibrato, nonché l'utilizzazione del Fondo di protezione civile per il reperimento delle risorse occorrenti;
- VISTO in particolare, l'articolo 1, comma 4, della citata Ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3933, con cui si dispone che il Commissario delegato, si avvalga di soggetti attuatori per individuare, adeguare, allestire o realizzare, con procedura di urgenza, le strutture per il ricovero e l'accoglienza dei migranti e profughi, avviandole alla gestione anche per il tramite dei Prefetti;
- VISTA la nota del Capo Dipartimento, Commissario delegato, del 15 aprile 2011, prot. DPC/CD/251 con la quale sono state fornite indicazioni ai Presidenti di Regione per l'immediata accoglienza di un primo contingente di migranti e sono state richieste le designazioni per la nomina dei Soggetti attuatori sopra indicati;
- VISTA la nota del Capo Dipartimento della protezione civile, Commissario delegato del 18 aprile 2011, prot. MIG/DIP/46 con la quale sono state dettate prime indicazioni ai Prefetti delle Città Capoluogo di Regione per l'assistenza ai migranti e ai profughi e la successiva nota del 22 aprile 2011, prot. MIG/DIP/137 di chiarimento in ordine alla imputazione delle relative spese;
- VISTE le note del Capo Dipartimento della protezione civile, Commissario delegato del 29 aprile 2011, prot. MIG/DIP/260 e del 7 maggio 2011, prot. EME/0000640, con le quali sono state impartite ulteriori disposizioni in ordine alla assistenza da fornire ai richiedenti asilo;
- VISTO il decreto del Commissario Delegato, del 10 maggio 2011, repertorio n. 2281, con il quale il Viceprefetto Vicario della Prefettura di Milano, Dott. Francesco Russo è stato nominato Soggetto Attuatore per la gestione delle strutture di accoglienza



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

individuate ed allestite dal Soggetto incaricato dal Commissario Delegato ex O.P.C.M. 3933/2011;

VISTO il decreto del Commissario Delegato del 16 giugno 2011, repertorio n. 3092, con il quale il Viceprefetto Vicario della Prefettura di Milano, Dott. Francesco Russo è stato nominato Soggetto Attuatore per l'individuazione e l'allestimento nella Regione Lombardia delle strutture di accoglienza necessarie all'accoglienza dei migranti e profughi provenienti dai paesi del Nord Africa, quale referente della Cabina di Regia sedente presso la Prefettura di Milano;

CONSIDERATO che nel territorio della provincia di Lecco:

- L'Accordo di Programma per le politiche sociali nel territorio lecchese (AdP Politiche sociali) vede l'adesione delle principali realtà istituzionali interessate ai processi di integrazione dei richiedenti asilo e degli stranieri in generale (Provincia di Lecco ente capofila, Prefettura, Comuni (89) e Comunità Montane, Assemblee distrettuali e Gestioni Associate, Azienda Ospedaliera, ASL, Azienda Lombarda per l'Edilizia Residenziale, Ufficio Scolastico Provinciale);
- L'AdP Politiche sociali, anche attraverso il raccordo con i tre Uffici di Piano, è soprattutto espressione e luogo di programmazione degli interventi sociali con i Comuni, ove si realizzeranno peraltro gli elementi fondamentali per un reale processo di accoglienza e di integrazione delle persone accolte;
- Si riconosce la strategicità di proporre una gestione coordinata dell'accoglienza sul territorio lecchese attraverso la struttura dell'AdP Politiche Sociali.

DATO ATTO

- che la Provincia di Lecco con Deliberazione della Giunta Provinciale n. 142 del 7 giugno 2011 ha approvato la proposta progettuale denominata "Accoglienza di richiedenti asilo nell'ambito dell'emergenza Nord-Africa in provincia di Lecco. Progetto giugno-dicembre 2011. Approvazione."

VISTO che, in particolare,

- l'AdP Politiche Sociali prevede un Asse operativo sul tema degli adulti, nel quale è gestita da 10 anni la presa in carico e l'avvio all'integrazione sul territorio di richiedenti asilo e rifugiati politici, attraverso un lavoro concertato con strutture sociali e con i Comuni (progetto S.P.R.A.R. "Lecco, una provincia accogliente");



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

- Il Consorzio Consolida è ente gestore del progetto locale del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati;
- Nell'ambito di quest'area si riconoscono l'esperienza e le professionalità che possono utilmente supportare il processo di governo dell'accoglienza e dell'inserimento territoriale delle persone che nei prossimi mesi giungeranno nel territorio provinciale a seguito dell'emergenza profughi legata alla situazione del Nord-Africa.

TUTTO CIO' PREMESSO
SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

Articolo 1 **Oggetto della convenzione**

La convenzione ha per oggetto la fornitura dei servizi di seguito elencati relativi al funzionamento ed alla gestione dell'accoglienza dei cittadini extracomunitari appartenenti ai paesi del Nord Africa.

Il Soggetto Attuatore individua, per il territorio della provincia di Lecco, l'Accordo di Programma Politiche Sociali, con ente capofila la Provincia di Lecco, quale riferimento progettuale per la gestione dei servizi di accoglienza ai cittadini extracomunitari appartenenti ai paesi del Nord Africa.

La gestione operativa ed il coordinamento tecnico dell'accoglienza viene affidata al Consorzio Consolida, in qualità di ente gestore territoriale del sistema SPRAR e partner dell'Accordo di Programma Politiche Sociali.

Il Consorzio Consolida interverrà a due livelli:

- servizi di assistenza:
 - a) il Consorzio Consolida individuerà con i propri partner territoriali (**Allegato1**), nuove strutture sociali adeguate all'accoglienza di secondo livello, per implementare



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

l'offerta di posti letto nel territorio provinciale, da sottoporre al Soggetto Attuatore, per il tramite del Tavolo provinciale istituito presso la Prefettura di Lecco;

- b) Gestirà con i propri partner territoriali le strutture sociali come sopra individuate;
- servizi di coordinamento: il Consorzio Consolida, nell'ambito dell'Accordo di programma Provinciale, curerà il raccordo ed il coordinamento delle realtà attive nel territorio lecchese per l'accoglienza ai cittadini extracomunitari appartenenti ai paesi del Nord Africa.

Servizi di assistenza

Gli enti gestori, individuati e coinvolti da Consorzio Consolida per il servizio di accoglienza, garantiranno le seguenti funzioni:

- a) Registrazione presenze degli ospiti accolti (rilevazione dei dati anagrafici, estremi dei documenti di ammissione/identificazione, tempi di permanenza) secondo le direttive impartite dal Soggetto Attuatore;
- b) Fornitura di posto letto con relativi effetti letterecchi
- c) Fornitura vitto per 3 pasti al giorno
- d) Fornitura di prodotti per l'igiene personale
- e) Fornitura di vestiario e uso lavanderia
- f) Pulizia e disinfezione spazi utilizzati per l'accoglienza
- g) Mediazione linguistica/culturale
- h) Orientamento generale sulle regole comportamentali all'interno della struttura nonché sull'organizzazione del centro
- i) Orientamento al territorio e informazioni generali
- j) Prima alfabetizzazione
- k) Accompagnamento al disbrigo delle diverse pratiche burocratiche per il rilascio di documenti
- l) Facilitazione all'accesso al Sistema Sanitario Nazionale e fornitura farmaci di base

La gestione dei servizi di assistenza – presso le strutture dei partner territoriali di cui all'allegato 1 - è regolata dalla presente convenzione, che individua il Consorzio Consolida quale unico riferimento contrattuale e gestionale nei confronti del Soggetto Attuatore.

Resta inteso che gli enti del territorio lecchese che hanno già stipulato convenzione con il Soggetto Attuatore continueranno a svolgere le attività previste negli accordi sottoscritti in un regime di piena autonomia.



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

Servizi di coordinamento

Il servizio è rivolto a tutti gli enti impegnati nell'accoglienza nel territorio della provincia di Lecco, sia quelli convenzionati attraverso il Consorzio Consolida sia quelli con convenzione propria con il Soggetto Attuatore.

In particolare si prevedono i seguenti servizi:

- a) sviluppo e potenziamento della rete provinciale di strutture socio-assistenziali di accoglienza;
- b) realizzazione di attività di conoscenza, primo contatto, analisi delle caratteristiche/bisogni generali delle persone ospitate negli alberghi o nelle strutture di primissima accoglienza e nelle strutture socio-sanitarie;
- c) fornitura di informazione sulla normativa concernente l'immigrazione e in particolare le procedure relative alla protezione internazionale;
- d) fornitura di informazioni relative alle possibilità e agli strumenti per il rimpatrio volontario assistito, anche in raccordo con le azioni previste dal progetto Networking Italiano per il Rimpatrio Volontario Assistito (NIRVA);
- e) definizione dei progetti individuali con le persone accolte per l'individuazione di soluzioni alloggiative alternative: dagli alberghi alle strutture rete socio-assistenziale, dalle strutture a soluzioni abitative nel territorio;
- f) monitoraggio e riferimento costante per gli operatori delle strutture che ospitano i profughi e supporto nella definizione dei progetti individuali degli ospiti;
- g) avvio e accompagnamento della fase di uscita dal percorso e inserimento territoriale nei Comuni del territorio;
- h) raccordo con realtà di volontariato impegnate nei diversi territori in attività di supporto delle persone accolte;
- i) orientamento all'ipotesi di progetto professionale ed occupazionale delle persone e primo bilancio di competenze;
- j) attivazione reti di volontariato nei luoghi di accoglienza di nuova individuazione;
- k) cura del costante raccordo con le istituzioni del territorio, in particolare i Comuni e con il Soggetto Attuatore, individuando l'Accordo di Programma delle Politiche Sociali come riferimento istituzionale ed operativo.

Per la gestione dei servizi di coordinamento, il Consorzio Consolida metterà a disposizione le seguenti figure professionali:

- un coordinatore territoriale educatore
- un assistente sociale



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

- un educatore professionale
- mediatori linguistici/culturali, da definire in base alle caratteristiche delle persone accolte
- un operatore dei servizi al lavoro

I servizi di coordinamento qui descritti vengono forniti a tutti i cittadini extracomunitari appartenenti ai Paesi del Nord Africa presenti sul territorio lecchese, sia a quelli accolti nelle strutture individuate da Consolida sia quelli presenti in strutture convenzionate direttamente con il Soggetto Attuatore.

Articolo 2

Soggetti

Il Soggetto Attuatore affida i servizi di cui alla presente convenzione alla società cooperativa sociale Consorzio Consolida con sede in Lecco, via Belvedere 19, P.IVA 02098670132, la quale, in qualità di Ente capofila, si avvarrà degli Enti gestori dislocati nel territorio della provincia di Lecco come individuati ai sensi dell'articolo precedente.

Articolo 3

Clausole particolari

Il Soggetto Attuatore si riserva il diritto, in qualunque momento, di far sottoporre i generi alimentari usati e distribuiti dagli Enti gestori al controllo delle autorità sanitarie competenti. Tutte le derrate alimentari saranno acquisite direttamente dal Consorzio Consolida o dagli enti con esso convenzionati e nessun obbligo sorgerà in capo al Soggetto Attuatore nei confronti dei fornitori di derrate. I pasti e gli altri servizi saranno forniti e distribuiti in via esclusiva ed a totale cura del personale del Consorzio Consolida o degli enti con esso convenzionati..

Art. 4

Risorse strumentali e personale

Il Consorzio Consolida, gli Enti gestori ed il personale negli stessi impiegati, operano assicurando il rispetto delle finalità della missione istituzionale, così come risultano definite anche dalle condizioni e dalle modalità dell'ospitalità stabilite dalla legge e concordate nel presente contratto.

L'inosservanza della precedente clausola costituisce inadempimento contrattuale ai sensi e per gli effetti degli artt. 1453 e seguenti c.c.

I servizi di cui all'art. 1 devono essere assicurati nell'arco delle 24 ore giornaliere articolate nel servizio diurno, che va dalle ore 08,00 alle ore 20,00 e in quello notturno, che va dalle ore 20,00 alle ore 08,00.

Per ogni turno di lavoro il Consorzio Consolida o gli enti con esso convenzionati devono



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

garantire l'impiego del personale necessario all'espletamento di tutti i servizi.

A tal fine, la dotazione minima di personale da destinare ai vari servizi ed il relativo tempo d'impiego, deve essere in numero adeguato all'effettiva presenza giornaliera di ospiti.

Il Consorzio Consolida deve garantire l'impiego di figure professionali i cui profili professionali siano adeguati ai compiti relativi alle attività - di cui all'art. 1. così come specificate nell'**Allegato "2"** alla presente convenzione.

Nessun rapporto d'impiego e, comunque, di dipendenza a qualsiasi titolo, potrà instaurarsi tra il predetto personale ed il Soggetto Attuatore. Sia per il proprio personale che per quello delle ditte di cui dovesse avvalersi, il Consorzio Consolida garantisce per sé ed accerta per gli altri la regolarità dei versamenti dei contributi previdenziali e assistenziali. Il Consorzio garantisce, altresì, l'osservanza delle disposizioni in tema di trattamento giuridico ed economico del personale dettate dai rispettivi CCNL.

Art. 5

Durata della convenzione

Gli effetti della presente convenzione hanno inizio dal 30.06.2011 e si concluderanno il 31 dicembre 2011.

Art. 6

Determinazione dell'importo dell'appalto

Per i servizi di assistenza previsti nelle strutture di accoglienza della rete di Consorzio Consolida il Soggetto Attuatore corrisponderà a Consorzio Consolida l'importo di **€ 40,00** comprensivi di IVA se dovuta giornalieri per ciascun ospite assistito.

Per il servizio di coordinamento relativo a tutte le persone accolte sul territorio provinciale, il Soggetto Attuatore corrisponderà a Consorzio Consolida l'importo forfettario di **€ 42.000,00** comprensivi di IVA se dovuta per il periodo giugno - dicembre 2011.

Art. 7

Liquidazione del corrispettivo

I pagamenti saranno disposti dal Soggetto Attuatore dietro esibizione da parte del Consorzio Consolida di regolare fattura con cadenza mensile, con allegato un prospetto riepilogativo delle presenze degli ospiti assistiti (**Allegato 3**), nonché di una dettagliata relazione sull'attività prestata ed i risultati raggiunti.

La rendicontazione dovrà inoltre essere validata dalla Provincia di Lecco.

Il predetto documento contabile e la documentazione a corredo dovranno essere trasmessi alla Prefettura territorialmente competente, incaricata di vigilare sulla corretta gestione del servizio a



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

cura della Provincia di Lecco per il servizio di coordinamento (€ 42.000,00 IVA compresa) e direttamente dal Consorzio per le spese di assistenza per ogni singolo ospite (€ 40,00 IVA compresa al giorno).

Il termine per il pagamento delle fatture è fissato in 60 giorni dalla ricezione della stessa.

Art. 8

Tracciabilità dei flussi finanziari

Il Consorzio Consolida si impegna all'osservanza delle disposizioni di cui all'art. 3 della legge 13/08/2010 n. 136, nonché ad effettuare le transazioni finanziarie avvalendosi di banche o Poste Italiane.

Il Consorzio Consolida dovrà comunicare gli estremi identificativi (codice IBAN) del c/c bancario o postale sul quale saranno disposti i pagamenti relativi all'esecuzione del presente contratto, nonché i nominativi delle persone eventualmente delegate ad operare sul presente conto corrente dedicato.

Ai sensi delle predette disposizioni della legge 136/2010, la presente convenzione si intende risolta di diritto qualora siano richieste modalità di pagamento diverse da quella sopraindicata.

Art. 9

Trattamento dei dati personali

I dati personali relativi ai soggetti ospitati nei centri devono essere trattati in modo conforme alle disposizioni normative di cui alla legge 31.12.1996 n. 675 e successive modificazioni ed integrazioni.

Art. 10

Referente della convenzione

Il Consorzio Consolida si impegna a comunicare al Soggetto Attuatore e alla Provincia di Lecco il nominativo del referente della convenzione, come unico riferimento nei confronti del Soggetto Attuatore, nonché i nominativi dei responsabili delle diverse strutture di accoglienza coinvolte, se presenti.

Art. 11

Penali

Ove si verificassero disservizi (mancata o inesatta esecuzione di uno dei servizi oggetto di contratto) rilevati in sede di attività ispettiva, di controllo o di monitoraggio, ovvero lamentati, dagli utenti e, previa contestazione al Consorzio Consolida, riscontrati fondati, è applicata per ciascun disservizio una penale pari ad almeno il 3% del corrispettivo mensile, fatto salvo il



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

risarcimento di ogni eventuale maggior danno. La penale è applicata dietro semplice comunicazione al Consorzio Consolida, con provvedimento immediatamente esecutivo e trattenuta dal corrispettivo periodico.

Art. 12

Servizi Accessori

Per le forniture del materiale previsto all'art. 1, per le attività ed il servizio pasti, per il servizio di pulizia il Consorzio potrà avvalersi di soggetti/fornitori esterni, con l'osservanza delle disposizioni contenute nell'art. 118 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e ss. mm. ii., recante il codice dei contratti pubblici.

In ogni caso il Consorzio Consolida resta unico responsabile del servizio accessorio nei confronti del Soggetto Attuatore in dipendenza di manchevolezze o di trascuratezza nell'esecuzione degli adempimenti assunti.

Al pagamento delle prestazioni accessorie provvede l'affidatario del contratto, fermo restando l'obbligo di documentazione dei pagamenti effettuati ai sensi di quanto previsto dall'art. 118 - comma 3 - , del D.Lgs. 163/2006 ed il rispetto degli obblighi di cui alla legge 136/2010.

Il Soggetto Attuatore e la Provincia di Lecco sono esclusi da qualsiasi responsabilità civile e penale per ciò che concerne i rapporti contrattuali tra il Consorzio Consolida e le ditte o società terze.

Il Consorzio Consolida si obbliga altresì a manlevare il Soggetto Attuatore e la Provincia di Lecco da ogni richiesta che possa essere loro rivolta dai succitati terzi.

Art. 13

Risoluzione del contratto

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 1456 del codice civile il Soggetto Attuatore ha la facoltà di procedere alla risoluzione del contratto per grave inadempienza, previo semplice preavviso di 30 (trenta) giorni da comunicarsi con lettera raccomandata A.R. e senza obbligo di preventiva messa in mora.

Costituiscono grave inadempienza l'essere incorso per più di tre volte nell'applicazione delle penali di cui all'art 12; l'omessa segnalazione di fatti e circostanze, anche indipendenti dalla propria volontà, dai quali siano derivati danni alle persone; l'omessa segnalazione di fatti e circostanze, anche indipendenti dalla propria volontà, che abbiano provocato grave danno alla struttura o alle apparecchiature.

Art. 14

Controlli



Il Soggetto Attuatore per la Gestione delle Strutture di Accoglienza Emergenza Immigrazione Nord-Africa in Lombardia

Il Soggetto Attuatore, anche avvalendosi della struttura della Provincia di Lecco, si riserva di disporre in qualsiasi momento, a mezzo di propri incaricati, verifiche dirette ad accertare l'esatto adempimento delle prestazioni di servizi dovute e della relativa documentazione contabile.

Letto e sottoscritto

Il Soggetto Attuatore - Vice Prefetto Vicario della Prefettura di Milano – Francesco Russo

Il Rappresentante Legale della Provincia di Lecco – Daniele Nava

Il Rappresentante Legale del Consorzio Consolida – Gabriele Marinoni

Milano,